

Rozporządzenie
Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej¹⁾
z dnia..... 2012 r.
zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny
odpowiadać budynki i ich usytuowanie²⁾

Na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2002 r. Nr 75, poz. 690, z 2003 r. Nr 33, poz. 270, z 2004 r. Nr 109, poz. 1156, z 2008 r. Nr 201, poz. 1238, z 2009 r. Nr 56, poz. 461, z 2010 r. Nr 239, poz. 1597), wprowadza się następujące zmiany:

1. Po **§ 139** dodaje się **§ 139a** w brzmieniu:

„**§ 139a.** Urządzenia w instalacjach ogrzewczych instalowanych w budynkach powinny odpowiadać wymaganiom określonym w przepisie odrębnym dotyczącym efektywności energetycznej.”.

2. W **§ 148** ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wentylację hybrydową, mechaniczną wywiewną lub nawiewno-wywiewną należy stosować w budynkach wysokich i wysokościowych oraz w innych budynkach, w których zapewnienie odpowiedniej jakości środowiska wewnętrznego nie jest możliwe za pomocą wentylacji grawitacyjnej. W pozostałych budynkach może być stosowana wentylacja grawitacyjna.”.

3. W **§ 148** po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Instalacja wentylacji mechanicznej wywiewnej oraz nawiewno-wywiewnej powinna posiadać wentylatory regulowane wg obciążenia (profil użytkowania, ruch, wilgotność względna, CO₂).”.

4. W **§ 151** ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W instalacjach wentylacji mechanicznej ogólnej nawiewno-wywiewnej lub klimatyzacji komfortowej o wydajności 500 m³/h i więcej, należy stosować urządzenia do odzyskiwania ciepła z powietrza wywiewanego o skuteczności

¹⁾ Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej kieruje działem administracji rządowej – budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (Dz. U. z 2011 r., Nr 248, poz. 1494).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona) (Dz. U. UE L z 2010 r. Nr 153, poz. 13).

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z, 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 45, poz. 235, Nr 135, poz. 789, Nr 142, poz. 829, Nr 185, poz. 1092, Nr 232, poz. 1377, Nr 94, poz. 551, z 2012 r. poz. 472.

co najmniej 50 % lub recyrkulację, gdy jest to dopuszczalne. W przypadku zastosowania recyrkulacji strumień powietrza zewnętrznego nie może być mniejszy niż wynika to z wymagań higienicznych.

Dla wentylacji technologicznej zastosowanie odzysku ciepła powinno wynikać z uwarunkowań technologicznych i rachunku ekonomicznego.”.

5. W **§ 153** po ust. 7 dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. Izolacja przewodów wentylacji i klimatyzacji powinna spełniać wymagania zawarte w pkt 1.5 załącznika nr 2 do rozporządzenia.”.

6. W **§ 154** po ust. 11 dodaje się ust.12 w brzmieniu:

„12. Temperatury zasilania i powrotu czynnika chłodzącego belek chłodzących i elementów chłodzących płaszczyznowych powinny być tak dobrane, aby nie występowała kondensacja pary wodnej na powierzchniach tych urządzeń.”.

7. W **§ 154** po ust. 12 dodaje się ust.13 w brzmieniu:

„13. Pompy obiegowe w obiegach chłodzących i ogrzewczych instalacji klimatyzacji powinny być regulowane wg obciążenia cieplnego, przy stałym ciśnieniu dyspozycyjnym.”.

8. W **§ 328** ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Budynek i jego instalacje ogrzewcze, wentylacyjne, klimatyzacyjne, ciepłej wody użytkowej, a w przypadku budynku użyteczności publicznej, produkcyjnego, gospodarczego i magazynowego również oświetlenia wbudowanego, powinien być zaprojektowany i wykonany w taki sposób, aby ilość nieodnawialnej energii pierwotnej potrzebnej do użytkowania budynku zgodnie z jego przeznaczeniem, można było utrzymać na racjonalnie niskim poziomie.”.

9. **§ 329** otrzymuje brzmienie:

„**§ 329.**1. Wymaganie określone w § 328 ust. 1 uznaje się za spełnione dla budynku mieszkalnego, jeżeli:

1) przegrody zewnętrzne oraz technika instalacyjna budynku nowoprojektowanego i przebudowywanego odpowiadają wymaganiom izolacyjności cieplnej określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia, przy czym dla budynku przebudowywanego dopuszcza się zwiększenie współczynnika przenikania ciepła poszczególnych przegród oddzielających przestrzeń budynku o regulowanej temperaturze od otoczenia lub przestrzeni nieogrzewanych o nie więcej niż 15 % w porównaniu z budynkiem nowym

oraz

2) wartość wskaźnika EP [kWh/(m²•rok)] określającego roczne obliczeniowe zapotrzebowanie na nieodnawialną energię pierwotną do ogrzewania, wentylacji, chłodzenia oraz przygotowania ciepłej wody użytkowej, obliczona wg przepisów odrębnych, jest mniejsza od wartości granicznych określonych w ust. 3, przy czym dla budynku przebudowywanego dopuszcza się zwiększenie wskaźnika EP o nie więcej niż 15 % w porównaniu z budynkiem nowym o takiej samej geometrii i sposobie użytkowania.

2. Wymagania określone w § 328 ust. 1 uznaje się za spełnione dla budynku użyteczności publicznej, zamieszkania zbiorowego, produkcyjnego, magazynowego i gospodarczego, jeżeli:

- 1) przegrody zewnętrzne oraz technika instalacyjna budynku nowoprojektowanego i przebudowywanego odpowiadają wymaganiom izolacyjności cieplnej określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia, przy czym dla budynku przebudowywanego dopuszcza się zwiększenie współczynnika przenikania ciepła poszczególnych przegród oddzielających przestrzeń budynku o regulowanej temperaturze od otoczenia lub przestrzeni nieogrzewanych o nie więcej niż 15 % w porównaniu z budynkiem nowym oraz
 - 2) wartość wskaźnika EP [kWh/(m²•rok)] określającego roczne obliczeniowe zapotrzebowanie na nieodnawialną energię pierwotną do ogrzewania, wentylacji, chłodzenia, przygotowania ciepłej wody użytkowej i oświetlenia wbudowanego obliczona wg przepisów odrębnych jest mniejsza od wartości granicznych określonych w ust. 3, przy czym dla budynku przebudowywanego dopuszcza się zwiększenie wskaźnika EP o nie więcej niż 15 % w porównaniu z budynkiem nowym o takiej samej geometrii i sposobie użytkowania.
3. Maksymalne wartości wskaźnika EP określającego roczne obliczeniowe zapotrzebowanie na nieodnawialną energię pierwotną do ogrzewania, wentylacji, przygotowania ciepłej wody użytkowej, chłodzenia oraz oświetlenia wbudowanego, w zależności od rodzaju budynku wynoszą:
- 1) w budynkach mieszkalnych do ogrzewania, wentylacji, chłodzenia oraz przygotowania ciepłej wody użytkowej (EP_{HC+W}) w ciągu roku:

$$EP_{HC+W} = 105 + \Delta EP_C; [\text{kWh}/(\text{m}^2 \cdot \text{rok})],$$
 gdzie:
 $\Delta EP_C = 10 \cdot A_{f,C}/A_f$, jeżeli budynek posiada instalację chłodzenia, w przeciwnym przypadku $\Delta EP_C = 0$,
 A_f - powierzchnia użytkowa ogrzewana budynku,
 $A_{f,C}$ - powierzchnia użytkowa chłodzona budynku;
 - 2) w budynkach zamieszkania zbiorowego, użyteczności publicznej, produkcyjnych, gospodarczych i magazynowych do ogrzewania, wentylacji, chłodzenia, przygotowania ciepłej wody użytkowej i oświetlenia wbudowanego (EP_{HC+W+L}) w ciągu roku:
 - a) budynek biurowy: $EP_{HC+W+L} = 65 + \Delta EP_C + \Delta EP_L; [\text{kWh}/(\text{m}^2 \cdot \text{rok})]$,
 - b) budynek oświatowy: $EP_{HC+W+L} = 65 + \Delta EP_C + \Delta EP_L; [\text{kWh}/(\text{m}^2 \cdot \text{rok})]$,
 - c) budynek szpitalny: $EP_{HC+W+L} = 390 + \Delta EP_C + \Delta EP_L; [\text{kWh}/(\text{m}^2 \cdot \text{rok})]$,
 - d) pozostałe budynki: $EP_{HC+W+L} = 105 + \Delta EP_C + \Delta EP_L; [\text{kWh}/(\text{m}^2 \cdot \text{rok})]$,
 gdzie:
 $\Delta EP_C = 25 \cdot A_{f,C}/A_f$, jeżeli budynek posiada instalację chłodzenia, w przeciwnym przypadku $\Delta EP_C = 0$,
 A_f - powierzchnia użytkowa ogrzewana budynku,
 $A_{f,C}$ - powierzchnia użytkowa chłodzona budynku,
 $\Delta EP_L = 50$ - dla czasu działania oświetlenia w ciągu roku do 2500 godz, lub
 $\Delta EP_L = 100$ - dla czasu działania oświetlenia w ciągu roku powyżej 2500 godz, jeżeli w budynku należy uwzględnić oświetlenie wbudowane, w przeciwnym przypadku $\Delta EP_L = 0$;
 - 3) jeżeli w budynku występują różne funkcje użytkowe, to wyznacza się maksymalną wartość EP_m w proporcji do powierzchni ogrzewanej A_{f,i} z zależności:

$$EP_m = \sum_i (EP_i \cdot A_{f,i}) / \sum_i A_{f,i}; [\text{kWh}/(\text{m}^2 \cdot \text{rok})],$$
 gdzie:
 EP_i - wartość wskaźnika EP określającego roczne obliczeniowe zapotrzebowanie na nieodnawialną energię pierwotną do ogrzewania,

wentylacji, przygotowania ciepłej wody użytkowej, chłodzenia oraz oświetlenia wbudowanego, dla części budynku o jednolitej funkcji użytkowej o powierzchni $A_{f,i}$,
 $A_{f,i}$ - powierzchnia użytkowa ogrzewana (chłodzona) części budynku o jednolitej funkcji użytkowej.

4. Wymagania określone w § 328 ust. 2 uznaje się za spełnione, jeśli okna oraz inne przegrody przeszklone i przezroczyste odpowiadają przynajmniej wymaganiom określonym w pkt 2.1.2 załącznika nr 2 do rozporządzenia.”.

10. Załącznik Nr 2 do rozporządzenia: „Wymagania izolacyjności cieplnej i inne wymagania związane z oszczędnością energii”, otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Do budynków, wobec których przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia została wydana decyzja o pozwoleniu na budowę lub odrębna decyzja o zatwierdzeniu projektu budowlanego lub został złożony wniosek o wydanie takich decyzji, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 90 dni od ogłoszenia.

**MINISTER TRANSPORTU,
BUDOWNICTWA I GOSPODARKI
MORSKIEJ:**



Załącznik do rozporządzenia
Ministra Transportu, Budownictwa
i Gospodarki Morskiej

z dnia(poz.)

Załącznik Nr 2

WYMAGANIA IZOLACYJNOŚCI CIEPLNEJ I INNE WYMAGANIA ZWIĄZANE Z OSZCZĘDNOŚCIĄ ENERGII

1. Izolacyjność cieplna przegród pełnych i podłóg na gruncie.

1.1. Wartości współczynnika przenikania ciepła U ścian, stropów i stropodachów dla wszystkich rodzajów budynków, powiększone o poprawki ze względu na pustki powietrzne w warstwie izolacji, łączniki mechaniczne przechodzące przez warstwę izolacyjną oraz opady na dach o odwróconym układzie warstw, obliczone zgodnie z Polskimi Normami dotyczącymi obliczania oporu cieplnego i współczynnika przenikania ciepła, nie mogą być większe niż wartości $U_{(max)}$ określone w poniższej tabeli.

Wartości graniczne współczynnika przenikania ciepła U ścian, stropów i stropodachów dla wszystkich rodzajów budynków.

Lp.	Rodzaj przegrody i temperatura w pomieszczeniu	Współczynnik przenikania ciepła $U_{(max)}$ [W/(m ² · K)]
1	2	3
1	Ściany zewnętrzne (stykające się z powietrzem zewnętrznym, niezależnie od rodzaju ściany): a) w pomieszczeniach ogrzewanych przy $t_i \geq 16^\circ\text{C}$, b) w pozostałych pomieszczeniach ogrzewanych przy $8^\circ\text{C} \leq t_i < 16^\circ\text{C}$, c) w pomieszczeniach ogrzewanych przy $t_i < 8^\circ\text{C}$.	0,20 0,46 0,90
2	Ściany wewnętrzne: a) przy $\Delta t_i \geq 8^\circ\text{C}$ oraz między pomieszczeniem ogrzewanym a ogrzewaną klatką schodową lub korytarzem oraz między pomieszczeniem ogrzewanym a pomieszczeniem ogrzewanym w przyległym budynku, lokalu mieszkalnym lub lokalu użytkowym, b) przy $\Delta t_i < 8^\circ\text{C}$, c) oddzielające pomieszczenie ogrzewane od nieogrzewanego.	1,00 bez wymagań 0,30
3	Ściany przyległe do szczelin dylatacyjnych o szerokości: a) do 5 cm, trwale zamkniętych i wypełnionych izolacją cieplną na głębokości co najmniej 20 cm, b) powyżej 5 cm, niezależnie od przyjętego sposobu zamknięcia i zaizolowania szczeliny.	1,00 0,70
4	Ściany nieogrzewanych kondygnacji podziemnych.	bez wymagań

1	2	3
5	Dachy, stropodachy i stropy pod nieogrzewanymi poddaszami lub nad przejazdami w pomieszczeniach ogrzewanych: a) w pomieszczeniach ogrzewanych przy $t_i \geq 16^\circ\text{C}$, b) w pozostałych pomieszczeniach ogrzewanych przy $8^\circ\text{C} \leq t_i < 16^\circ\text{C}$, c) w pomieszczeniach ogrzewanych przy $t_i < 8^\circ\text{C}$.	0,15 0,30 0,70
6	Stropy nad piwnicami i garażami nieogrzewanymi i zamkniętymi przestrzeniami podpodłogowymi: a) w pomieszczeniach ogrzewanych przy $t_i \geq 16^\circ\text{C}$, b) w pomieszczeniach ogrzewanych przy $8^\circ\text{C} \leq t_i < 16^\circ\text{C}$, c) w pomieszczeniach ogrzewanych przy $t_i < 8^\circ\text{C}$.	0,25 0,30 1,00
7	Podłogi na gruncie: a) w pomieszczeniach ogrzewanych przy $t_i \geq 16^\circ\text{C}$, b) w pomieszczeniach ogrzewanych przy $8^\circ\text{C} \leq t_i < 16^\circ\text{C}$, c) w pomieszczeniach ogrzewanych przy $t_i < 8^\circ\text{C}$.	0,30 1,20 1,50
7	Stropy nad ogrzewanymi kondygnacjami podziemnymi i międzykondygnacyjne.	1,00
t_i - temperatura obliczeniowa w pomieszczeniu zgodnie z § 134 ust. 2 rozporządzenia		

1.2. Wartości współczynnika przenikania ciepła U okien, drzwi balkonowych i drzwi zewnętrznych nie mogą być większe niż wartości $U_{(\max)}$ określone w poniższej tabeli.

Wartości graniczne współczynnika przenikania ciepła U okien, drzwi balkonowych i drzwi zewnętrznych dla wszystkich rodzajów budynków.

Lp.	Okna, drzwi balkonowe i drzwi zewnętrzne	Współczynnik przenikania ciepła $U_{(\max)}$ [W/(m ² ·K)]
1	2	3
1	Okna (w tym połaciowe), drzwi balkonowe i powierzchnie przezroczyste nieotwieralne w pomieszczeniach: a) w pomieszczeniach ogrzewanych przy $t_i \geq 16^\circ\text{C}$, b) w pomieszczeniach ogrzewanych przy $t_i < 16^\circ\text{C}$.	1,20 1,80
2	Okna w ścianach wewnętrznych oddzielających pomieszczenia: a) przy $\Delta t_i \geq 8^\circ\text{C}$, b) przy $\Delta t_i < 8^\circ\text{C}$, c) oddzielające pomieszczenie ogrzewane od nieogrzewanego.	1,50 1,80 1,60
3	Drzwi zewnętrzne i wrota w przegrodach zewnętrznych lub przegrodach między pomieszczeniami ogrzewanymi i nieogrzewanymi.	1,70
4	Okna, drzwi i wrota w przegrodach zewnętrznych pomieszczeń nieogrzewanych.	Bez wymagań
t_i - temperatura obliczeniowa w pomieszczeniu zgodnie z § 134 ust. 2 rozporządzenia		

1.3. Dopuszcza się dla budynku produkcyjnego, magazynowego i gospodarczego większe wartości współczynnika U niż $U_{(max)}$ określone w pkt 1.1 i 1.2, jeśli uzasadnia to rachunek efektywności ekonomicznej inwestycji, obejmujący koszty budowy i eksploatacji budynku.

1.4. W budynku mieszkalnym, zamieszkania zbiorowego, użyteczności publicznej, produkcyjnym, magazynowym i gospodarczym podłoga na gruncie w ogrzewanym pomieszczeniu powinna mieć izolację cieplną obwodową z materiału izolacyjnego w postaci warstwy o oporze cieplnym co najmniej $2,0 \text{ (m}^2 \cdot \text{K)/W}$, przy czym opór cieplny warstw podłogowych oblicza się zgodnie z Polską normą dotyczącą obliczania oporu cieplnego i współczynnika przenikania ciepła.

1.5. Izolacja cieplna przewodów rozdzielczych i komponentów w instalacjach centralnego ogrzewania, ciepłej wody użytkowej (w tym przewodów cyrkulacyjnych), zimnej wody użytkowej, instalacji chłodu i ogrzewania powietrznego powinna spełniać następujące wymagania minimalne określone w poniższej tabeli:

Wymagania izolacji cieplnej przewodów i komponentów.

Lp.	Rodzaj przewodu lub komponentu	Minimalna grubość izolacji cieplnej (materiał o współczynniku przewodzenia ciepła $\lambda = 0,035 \text{ [W/(m} \cdot \text{K)]}^{1)}$)
1	2	3
1	Średnica wewnętrzna do 22 mm.	20 mm
2	Średnica wewnętrzna od 22 do 35 mm.	30 mm
3	Średnica wewnętrzna od 35 do 100 mm.	równa średnicy wewnętrznej rury
4	Średnica wewnętrzna ponad 100 mm.	100 mm
5	Przewody i armatura wg poz. 1-4 przechodzące przez ściany lub stropy, skrzyżowania przewodów.	1/2 wymagań z poz. 1-4
6	Przewody ogrzewań centralnych, przewody wody ciepłej i cyrkulacji instalacji c.w.u. wg poz. 1-4, ułożone w komponentach budowlanych między ogrzewanymi pomieszczeniami różnych użytkowników.	1/2 wymagań z poz. 1-4
7	Przewody wg poz. 6 ułożone w podłodze.	6 mm
8	Przewody ogrzewania powietrznego (ułożone wewnątrz izolacji cieplnej budynku).	40 mm
9	Przewody ogrzewania powietrznego (ułożone na zewnątrz izolacji cieplnej budynku).	80 mm
10	Przewody instalacji wody lodowej i zimnej wody użytkowej prowadzone wewnątrz budynku ²⁾ .	50% wymagań z poz. 1-4
11	Przewody instalacji wody lodowej i zimnej wody użytkowej prowadzone na zewnątrz budynku ²⁾ .	100% wymagań z poz. 1-4
Uwaga: pozycje 1-4 dotyczą przewodów i komponentów instalacji centralnego ogrzewania, wody ciepłej i cyrkulacji instalacji c.w.u, ¹⁾ przy zastosowaniu materiału izolacyjnego o innym współczynniku przewodzenia ciepła niż podany w tabeli, należy skorygować grubość warstwy izolacyjnej, ²⁾ izolacja cieplna wykonana jako powietrznoszczelna.		

2. Inne wymagania związane z oszczędnością energii.

2.1. Okna.

2.1.1. W budynkach nowych, okna powinny być montowane w warstwie izolacji termicznej ścian wielowarstwowych w celu eliminacji liniowych mostków termicznych.

2.1.2. We wszystkich rodzajach budynków współczynnik przepuszczalności energii całkowitej promieniowania słonecznego okien oraz przegród szklanych i przezroczystych g_c liczony według wzoru:

$$g_c = f_c \cdot g_G,$$

gdzie:

g_G - współczynnik przepuszczalności energii całkowitej promieniowania słonecznego dla rodzaju oszklenia,

f_c - współczynnik korekcyjny redukcji promieniowania ze względu na zastosowane urządzenia przeciwsłoneczne,

nie może być większy niż 0,3, z wyłączeniem okien oraz przegród szklanych i przezroczystych, których udział f_G w powierzchni ściany jest większy niż 50% powierzchni ściany - wówczas należy spełnić poniższą zależność:

$$g_c \cdot f_G \leq 0,15,$$

gdzie:

f_G - udział powierzchni okien oraz przegród szklanych i przezroczystych w powierzchni ściany.

2.1.3. Wartości współczynnika przepuszczalności energii całkowitej dla rodzaju oszklenia należy określać zgodnie z Polską Normą.

2.1.4. Wartości współczynnika korekcyjnego redukcji promieniowania ze względu na zastosowane urządzenia przeciwsłoneczne należy określać zgodnie z Polską Normą.

2.1.5. Pkt 2.1.2 nie stosuje się w odniesieniu do powierzchni pionowych oraz powierzchni nachylonych więcej niż 60 stopni do poziomu, skierowanych w kierunkach od północno-zachodniego do północno-wschodniego (kierunek północy +/- 45 stopni), okien chronionych przed promieniowaniem słonecznym przez naturalną lub sztuczną przegrodę, w stopniu równoważnym wymaganiu wg pkt 2.1.2, oraz do okien o powierzchni mniejszej niż 0,5 m².

2.2. Warunki spełnienia wymagań dotyczących powierzchniowej kondensacji pary wodnej.

2.2.1. W celu zachowania warunku, o którym mowa w § 321 ust. 1 rozporządzenia, w odniesieniu do przegród zewnętrznych budynków mieszkalnych, zamieszkania zbiorowego, użyteczności publicznej, produkcyjnych, magazynowych i gospodarczych rozwiązania przegród zewnętrznych i ich węzłów konstrukcyjnych powinny charakteryzować się współczynnikiem temperaturowym f_{Rsi} o wartości nie mniejszej niż wymagana wartość krytyczna, obliczona zgodnie z Polską Normą dotyczącą metody obliczania temperatury powierzchni wewnętrznej koniecznej do uniknięcia krytycznej wilgotności powierzchni i kondensacji międzywarstwowej.

2.2.2. Wymaganą wartość krytyczną współczynnika temperaturowego f_{Rsi} w pomieszczeniach ogrzewanych do temperatury co najmniej 20°C w budynkach mieszkalnych, zamieszkania zbiorowego i użyteczności publicznej należy określać według rozdziału 5 Polskiej Normy, o której mowa w pkt 2.2.1, przy założeniu, że średnia miesięczna wartość wilgotności względnej powietrza wewnętrznego jest równa $\varphi = 50 \%$, przy czym dopuszcza się przyjmowanie wymaganej wartości tego współczynnika równej 0,72.

2.2.3. Wartość współczynnika temperaturowego charakteryzującego zastosowane rozwiązanie konstrukcyjno-materiałowe należy obliczać:

1) dla przegrody - według Polskiej Normy, o której mowa w pkt 2.2.1,

2) dla mostków cieplnych:

a) przy zastosowaniu przestrzennego modelu przegrody - według Polskiej Normy dotyczącej obliczania strumieni cieplnych i temperatury powierzchni, lub

b) metodą uproszczoną - według Polskiej Normy dotyczącej obliczania strumieni cieplnych i temperatury powierzchni, korzystając z katalogów mostków cieplnych.

2.2.4. Sprawdzenie warunku, o którym mowa w § 321 ust. 3 rozporządzenia, należy przeprowadzać według rozdziału 6 Polskiej Normy, o której mowa w pkt 2.2.1. Nie dotyczy to przegród, w odniesieniu do których praktyka wykazała, że zjawisko kondensacji wewnętrznej w tych przegrodach nie występuje, jak na przykład murowane ściany jednowarstwowe.

2.2.5. Dopuszcza się kondensację pary wodnej, o której mowa w § 321 ust. 2 rozporządzenia, wewnątrz przegrody w okresie zimowym, o ile struktura przegrody umożliwi wyparowanie kondensatu w okresie letnim i nie nastąpi przy tym degradacja materiałów budowlanych przegrody na skutek tej kondensacji.

2.3. Szczelność na przenikanie powietrza.

2.3.1. W budynku mieszkalnym, zamieszkania zbiorowego, użyteczności publicznej i produkcyjnym przegrody zewnętrzne nieprzezroczyste, złącza między przegrodami i częściami przegród oraz połączenia okien z ościeżami należy projektować i wykonywać pod kątem osiągnięcia ich całkowitej szczelności na przenikanie powietrza.

2.3.2. W budynku mieszkalnym, zamieszkania zbiorowego i budynku użyteczności publicznej współczynnik infiltracji powietrza dla otwieranych okien i drzwi balkonowych powinien wynosić nie więcej niż $0,3 \text{ m}^3/(\text{m} \cdot \text{h} \cdot \text{daPa}^{2/3})$, z zastrzeżeniem § 155 ust. 3 i 4 rozporządzenia.

2.3.3. Wymagana szczelność powietrzna budynków wynosi:

1) w budynkach z wentylacją grawitacyjną - $n_{50} < 3,0 \text{ h}^{-1}$,

2) w budynkach z wentylacją mechaniczną lub klimatyzacją - $n_{50} < 1,5 \text{ h}^{-1}$.

2.3.4. Zalecane jest, by po zakończeniu budowy budynek mieszkalny, zamieszkania zbiorowego, użyteczności publicznej i produkcyjny został poddany próbie szczelności przeprowadzonej zgodnie z Polską Normą dotyczącą określania przepuszczalności powietrznej budynków w celu uzyskania wymaganej szczelności budynków określonej w pkt 2.3.3.



UZASADNIENIE

1. Istniejący stan rzeczy oraz wyjaśnienie potrzeby i celu wydania aktu

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie wraz z projektami zmian innych aktów wykonawczych do ustawy Prawo budowlane, tj. projektem rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego, projektem rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie książki obiektu budowlanego, tworzy pakiet projektowanych aktów regulujących zagadnienia wymagane przez dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona) (Dz. U. UE L z 2010 r., Nr 153, poz. 13), zwanej dalej „dyrektywą 2010/31/UE”.

Celem dyrektywy 2010/31/UE jest ekonomicznie uzasadniona poprawa efektywności energetycznej w budynkach na skutek zmniejszonego zapotrzebowania na ciepło budynków, które odpowiadają za blisko 40 % globalnego zużycia energii w UE. Ponadto dyrektywa 2010/31/UE realizuje również inne związane z jej wprowadzeniem cele: zwiększenia do 2020 roku efektywności energetycznej o 20%; zwiększenia do roku 2020 udziału energii ze źródeł odnawialnych do 20% całkowitego zużycia energii finalnej w UE; zmniejszenia do 2020 roku emisji gazów cieplarnianych o co najmniej 20%, w porównaniu do 1990 roku. Poprawa charakterystyki energetycznej budynków w perspektywie długofalowej wpłynie również na zmniejszenie wykorzystania paliw kopalnych na potrzeby związane z użytkowaniem budynków. Głównym środkiem do osiągnięcia ww. celów jest ustalenie minimalnych wymagań dotyczących ochrony cieplnej i energooszczędności budynków w celu osiągnięcia poziomów optymalnych pod względem kosztów (zgodnie z art. 4 dyrektywy 2010/31/UE). W związku z tym, rozwiązaniem kluczowym jest wejście w życie projektowanego rozporządzenia.

Projektowana regulacja zapewni:

- zaostrezenie polityki racjonalizacji zużycia energii w sektorze zasobów budowlanych, przy jednoczesnym zagwarantowaniu odpowiedniej jakości środowiska wewnętrznego,
- ustalenie minimalnych wymagań dotyczących ochrony cieplnej i energooszczędności budynków w celu osiągnięcia poziomów optymalnych pod względem kosztów,
- wdrożenie art. 4, art. 6 ust. 1, art. 7 i art. 8 dyrektywy 2010/31/UE.

Przedmiotowa nowelizacja stanowi uzupełnienie istniejących przepisów techniczno-budowlanych dotyczących wyposażenia technicznego budynków, ochrony cieplnej i energooszczędności budynków stosowanych przy projektowaniu budynków, ich budowie, przebudowie oraz zmianie sposobu użytkowania.

Poniżej scharakteryzowano warunki spełnienia obowiązujących przepisów w tym zakresie, w oparciu o zebrane opracowania.

Na podstawie danych statystycznych uzyskanych z obliczeń wykonywanych na potrzeby sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej dla 36 tysięcy ostatnio oddanych do użytkowania budynków z terenu całej Polski stwierdzono, że:

- średnia wartość współczynnika przenikania ciepła ścian zewnętrznych wyniosła $0,286 \text{ W/(m}^2\cdot\text{K)}$, a zatem można przyjąć, że to wymaganie przepisów budowlanych jest powszechnie spełniane (warunek $\leq 0,30 \text{ W/(m}^2\cdot\text{K)}$),
- średnia wartość współczynnika przenikania ciepła stropodachów wynosi aż $0,281 \text{ W/(m}^2\cdot\text{K)}$. Natomiast w przypadku dachów skośnych średnia wartość współczynnika U wynosi $0,252 \text{ W/(m}^2\cdot\text{K)}$. Dla pomieszczeń ogrzewanych do temperatury wyższej od 16°C graniczna wartość współczynnika U dachów, stropodachów i stropów pod nieogrzewanymi pomieszczeniami dla wszystkich rodzajów budynków została przyjęta na poziomie $0,25 \text{ W/(m}^2\cdot\text{K)}$, a dla pomieszczeń ogrzewanych do niższych temperatur $0,50 \text{ W/(m}^2\cdot\text{K)}$, z tym, że w budynkach produkcyjnych, magazynowych i gospodarczych wyróżnia się jeszcze dodatkową grupę pomieszczeń z temperaturą projektową dla ogrzewania niższą od 8°C , dla których współczynnik U stropów nie może przekroczyć $0,70 \text{ W/(m}^2\cdot\text{K)}$. Widać, że graniczna wartość współczynnika przenikania ciepła jest przekraczana,
- średnia wartość współczynnika przenikania ciepła dla okien wyniosła $1,3 \text{ W/(m}^2\cdot\text{K)}$, podczas gdy graniczne wartości dla okien pionowych wynoszą od $1,7$ do $1,8 \text{ W/(m}^2\cdot\text{K)}$, a dla okien połaciowych do $1,8 \text{ W/(m}^2\cdot\text{K)}$, w zależności od rodzaju budynku, temperatury w pomieszczeniach oraz strefy klimatycznej.

Zastosowanie w budynku rozwiązań technicznych zgodnych z wymaganiami szczegółowymi nie we wszystkich przypadkach zapewnia spełnienie wymagań ogólnych wyrażonych przy użyciu wskaźnika EP. Brak jest danych pozwalających określić skalę tego zagadnienia w całym kraju. Na podstawie informacji pochodzących z firmy Builddesk, specjalizującej się tworzeniu programów komputerowych na potrzeby certyfikacji energetycznej budynków, dotyczących ponad 50 tysięcy budynków, podanych certyfikacji energetycznej w latach 2009 – 2010 można stwierdzić, że stan spełniania wymagań energetycznych określonych przy użyciu wskaźnika EP nie jest zadowalający. Tylko dla budynków mieszkalnych wielorodzinnych ponad połowa budynków spełnia te wymagania, a najgorszą charakterystykę energetyczną mają budynki jednorodzinne, co powinno dziwić, dlatego że właśnie w tej grupie budynków najłatwiej jest zastosować rozwiązania techniczne pozwalające zmniejszyć zapotrzebowanie na nieodnawialną energię pierwotną, takie jak kolektory słoneczne, rekuperatory lub pompy ciepła.

Spełnienie warunku dot. wartości wymaganej referencyjnej wskaźnika EP

Rodzaj budynku	EP spełnione [%]	EP niespełnione [%]
Budynek jednorodzinny	33%	67%
Budynek wielorodzinny	54%	46%
Budynek niemieszkalny	48%	52%
Razem	38%	62%

2. Różnice między dotychczasowym a proponowanym stanem prawnym

1. Projektowany § 139a. zawiera wskazanie przepisów odrębnych, których spełnienie zapewni odpowiednią sprawność urządzeń wchodzących w skład instalacji ogrzewczej.
2. Projektowana zmiana brzmienia ust. 1 w § 148 umożliwi stosowanie wentylacji hybrydowej, która w sprzyjających warunkach wykorzystywałaby warunki atmosferyczne otoczenia budynku.

3. Projektowany ust. 5 w § 148 precyzuje wymagania dotyczące efektywności energetycznej dla instalacji wentylacji mechanicznej wywiewnej oraz nawiewno-wywiewnej.
4. Projektowana zmiana brzmienia ust. 1 w § 151 precyzuje warunki stosowania urządzeń do odzyskiwania ciepła oraz recyrkulacji powietrza dla rozwiązań instalacji wentylacji mechanicznej i klimatyzacji.
5. Przez dodanie ust. 8 w § 153 zostaną określone wymagania dotyczące izolacji cieplnej przewodów instalacji wentylacji i klimatyzacji, by były efektywne energetycznie.
6. Projektowany ust. 12 w § 154 precyzuje, jakie warunki powinna spełnić instalacja klimatyzacji, by była efektywna energetycznie.
7. Projektowany ust. 13 w § 154 precyzuje, jakie warunki powinna spełnić instalacja klimatyzacji, by była efektywna energetycznie.
8. Projektowana zmiana brzmienia ust. 1 w § 328 spowoduje powstanie wymagania podstawowego odnośnie ograniczania ilości nieodnawialnej energii pierwotnej potrzebnej do oświetlenia również dla budynków produkcyjnych, gospodarczych i magazynowych.
9. Projektowane zmiany brzmienia § 329 polegają na:
 - w ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 - usunięciu wymagania dotyczącego powierzchni okien określonego w pkt 2.1 załącznika nr 2 rozporządzenia. Warunek ten dotyczył okien oraz przegród szklanych i przezroczystych o współczynniku przenikania ciepła nie mniejszym niż $1,5 \text{ W}/(\text{m}^2 \cdot \text{K})$. W zmienionym rozporządzeniu maksymalny dopuszczalny współczynnik przenikania ciepła dla okien, drzwi balkonowych i powierzchni przezroczystych nieotwieralnych w pomieszczeniach przy $t_i \geq 16^\circ\text{C}$ wynosi $1,3 \text{ W}/(\text{m}^2 \cdot \text{K})$. W związku z tym nie ma potrzeby sprawdzania warunku powierzchni okien.
 - w ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 - zmianie wyrażenia „osłona budynku” na „przegrody oddzielające przestrzeń budynku o regulowanej temperaturze od otoczenia lub przestrzeni nieogrzewanych”. Projektowana zmiana powoduje bardziej czytelne i uszczegółowione brzmienie zmienianego określenia.
 - w ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 - zastąpieniu słowa „lub” słowem „oraz”. Zamiana warunku alternatywnego na obligatoryjny spowoduje wypełnienie wymagań dotyczących zwiększenia liczby budynków o niemal zerowym zużyciu energii określonych w art. 9 dyrektywy 2010/31/UE. Obecnie budynek, spełniający wymagania dotyczące izolacyjności cieplnej przegród zewnętrznych, za źródło ciepła może mieć energię elektryczną, co niestety wpływa negatywnie na jego charakterystykę energetyczną.
 - w ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2 - usunięciu obowiązku zabezpieczenia przegród zewnętrznych przed kondensacją pary wodnej. Nakaz ten zostanie spełniony poprzez wypełnienie obowiązku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1.
 - w ust. 3 - zmianie wartości granicznej wskaźnika sezonowego zapotrzebowania energii pierwotnej EP budynku w zależności od rodzaju budynku. Wymagania te stanowią wdrożenie art. 9 dyrektywy 2010/31/UE.
10. Wprowadzenie jednolitego tekstu załącznika nr 2 wraz z korektą wybranych przepisów powoduje:
 - w pkt 1 dodanie słowa „przegrody pełnych” – przepis jest bardziej czytelny, gdyż nie dotyczy np. przegród przezroczystych.
 - w pkt 1.1 - dodanie obowiązku obliczania wartości współczynnika przenikania ciepła U przegród powiększonej o poprawki ze względu na pustki powietrzne w warstwie izolacji, łączniki mechaniczne przechodzące przez warstwę izolacyjną

oraz opady na dach o odwróconym układzie warstw zgodnie z Polską Normą. Do tej pory w obliczeniach współczynnika przenikania ciepła pomijano te poprawki, co powodowało, że rzeczywisty współczynnik przenikania ciepła był dużo większy, niż ten deklarowany.

- w pkt 1.1 – bardziej czytelne przedstawienie wymagań dotyczących granicznych wartości współczynnika przenikania ciepła w jednej tabelce bez podziału na rodzaj budynku.
- w pkt 1.1-1.3 - zaostwienie wymagań cząstkowych w zakresie izolacyjności cieplnej ścian, stropów, stropodachów, dachów, podłóg na gruncie oraz okien, drzwi balkonowych, drzwi i powierzchni przezroczystych nieotwieranych. Wymagania te stanowią wdrożenie art. 9 dyrektywy 2010/31/UE przy osiągnięciu poziomów optymalnych pod względem kosztów.
- w pkt 1.5 w tabeli „Wymagania izolacyjności cieplnej przewodów i komponentów” - uszczegółowienie, o jakim współczynniku o wartości $0,035 \text{ W/(m}\cdot\text{K)}$ mowa.
- w pkt 1.5 w tabeli „Wymagania izolacyjności cieplnej przewodów i komponentów”, Lp. 1-6 - uszczegółowienie, że podane wymagania dotyczą instalacji centralnego ogrzewania, wody ciepłej i zimnej, cyrkulacji instalacji c.w.u..
- usunięcie pkt 2.1.1, 2.1.2 i 2.1.3 – ze względu na brak zasadności wymagania dotyczącego powierzchni okien. Warunek ten dotyczył okien oraz przegród szklanych i przezroczystych o współczynniku przenikania ciepła nie mniejszym niż $1,5 \text{ W/(m}^2\cdot\text{K)}$. W zmienionym rozporządzeniu maksymalny dopuszczalny współczynnik przenikania ciepła dla okien, drzwi balkonowych i powierzchni przezroczystych nieotwieralnych w pomieszczeniach przy $t_i \geq 16^\circ\text{C}$ wynosi $1,3 \text{ W/(m}^2\cdot\text{K)}$. W związku z tym nie jest uzasadnione sprawdzanie warunku powierzchni okien.
- w pkt 2.1.1 – wprowadzenie obowiązku montażu okien w warstwie izolacji termicznej ścian wielowarstwowych w celu eliminacji liniowych mostków termicznych.
- w pkt 2.1.2 - zaostwienie warunku dla współczynnika przepuszczalności energii całkowitej promieniowania słonecznego okna oraz przegród szklanych i przezroczystych g_c , mające na celu ograniczenia ryzyka przegrzewania pomieszczeń, w związku z prawdopodobnym zwiększeniem powierzchni przeszklonych w budynku w celu zwiększenia zysków od nasłonecznienia.
- w pkt 2.1.3 i 2.1.4 – odesłanie do Polskich Norm w celu dokładnych wyliczeń współczynnika przepuszczalności energii całkowitej dla rodzaju oszklenia oraz współczynnika korekcyjnego redukcji promieniowania ze względu na zastosowane urządzenia przeciwsłoneczne.
- w pkt 2.2.1 – wprowadzenie obowiązku zabezpieczania przegród zewnętrznych przed kondensacją pary wodnej również dla budynków magazynowych i gospodarczych.
- w pkt 2.3.3 – wprowadzenie wymaganej szczelności budynku w przypadku posiadania instalacji klimatyzacji. Zaostwienie wymagania w zakresie szczelności przegród zewnętrznych na przenikanie powietrza powoduje eliminację zjawiska niekontrolowanego dopływu powietrza do pomieszczeń przez nieszczelności w tych przegrodach.
- w pkt 2.3.4 – zalecenie przeprowadzania próby szczelności w celu uzyskania wymaganej szczelności budynków określonej w pkt 2.3.3.

3. Charakterystyka i ocena przewidywanych skutków prawnych

Brak wpływu na ograniczenie uznaniowości i uproszczenie stosowanych procedur.

4. Czy projekt podlega notyfikacji

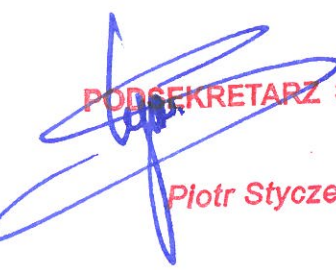
Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r., Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

5. Przedstawienie właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii

Projektowana regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady z dnia 25 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. U. UE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446).

Dotychczas nie wpłynął żaden wniosek w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2005 r., Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.



PODSEKRETAŃ STANU

Piotr Styczeń

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projektowana regulacja oddziałuje na:

- podmioty funkcjonujące w sektorze budownictwa i zajmujące się: projektowaniem, wykonawstwem oraz zarządzaniem nieruchomościami,
- osoby / podmioty, które planują budowę lub przebudowę budynku.

2. Przeprowadzone konsultacje

W ramach konsultacji społecznych oraz w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej oraz przekazany do zaopiniowania przez ośrodki akademickie, jednostki naukowo-badawcze, stowarzyszenia i zrzeszenia branżowe, środowiska wykonawców, projektantów, audytorów energetycznych, rzeczoznawców majątkowych, związków spółdzielczości, deweloperów, zarządców budynków komunalnych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Oczekuje się, że dzięki propjektowanej regulacji nastąpi zwiększenie popytu na materiały termoizolacyjne, elementy systemów ogrzewczych, wentylacyjnych i klimatyzacyjnych oraz biomasy, co wpłynie na wzrost wpływów budżetu państwa z tytułu podatku VAT od sprzedaży tych materiałów. Zwiększenie zapotrzebowania na powyższe elementy będzie jednocześnie powodowało zmniejszenie zapotrzebowania na nośniki nieodnawialnej energii pierwotnej oraz ciepło z sieci ciepłowniczych, skutkując tym samym zmniejszeniem wpływów budżetowych z tytułu podatku VAT od sprzedaży tych materiałów.

Poniższe kalkulacje zaczerpnięto z zebranych opracowań.

Przy założeniu, że liczba budynków oddawanych do użytkowania w ciągu roku będzie kształtować się na zbliżonym poziomie do obecnego tzn. około 90 tys. nowych budynków w ciągu roku, zapotrzebowanie na materiały termoizolacyjne spowodowane zaostreniem wymagań dotyczących charakterystyki energetycznej budynków w opracowywanym rozporządzeniu wzrośnie o 40 - 70 %. Zatem w takim samym stosunku wzrosną wpływy budżetu państwa z tytułu podatku VAT od sprzedaży tych materiałów. Określenie wielkości tych wpływów w wielkościach bezwzględnych byłoby możliwe w przypadku znajomości aktualnej wartości przychodów z tytułu podatków od produkcji materiałów termoizolacyjnych. Przyjmując wg oszacowań Stowarzyszenia na Rzecz Systemów Ociepleń, że w Polsce rocznie wykorzystuje się około 50 mln m² ociepleń oraz zakładając średnią grubość warstwy materiału termoizolacyjnego równą 12 cm, roczne zapotrzebowanie na materiały termoizolacyjne wynosi 6 mln m³. Przyjmując kolejne założenie, że wielkości zapotrzebowania na styropian i wełnę mineralną są takie same, a średnia cena 1 m³ tych materiałów netto wynosi odpowiednio 120 zł/m³ dla styropianu i 260 zł/m³ dla wełny mineralnej, obecne wpływy z tytułu podatku VAT kształtują się na poziomie 260 mln zł/rok. Zgodnie z przewidywanym harmonogramem realizacji budynków wg nowych wymagań dotyczących charakterystyki energetycznej budynków

przewidywane wpływy do budżetu państwa z tytułu zwiększonej sprzedaży materiałów termoizolacyjnych będą kształtowały się w następujący sposób:

Rok	Dodatkowe wpływy do budżetu państwa z tytułu podatku VAT od zwiększonej sprzedaży materiałów termoizolacyjnych wynikającej z zaostżenia wymagań dot. charakterystyki energetycznej budynków od początku 2013 r. [mln zł] ^{*)}
2013	-
2014	70
2015	110
2016	140
2017	140
2018	140
^{*)} w cenach bieżących.	

Ponadto, wzrostowi zapotrzebowania na materiały termoizolacyjne towarzyszyłby wzrost miejsc pracy w wytwórniach tych materiałów, który szacuje się docelowo na około 10%. W liczbach bezwzględnych trudno jest tę wielkość oszacować. Przyjmując, że dodatkowo zatrudnionych zostanie 300 osób ze średnim wynagrodzeniem brutto 3000 zł/m-c, które wcześniej nie były zatrudnione, tzn. osoby bezrobotne i absolwenci szkół średnich i zawodowych, roczne wpływy do budżetu państwa z tytułu podatku od wynagrodzeń, przy założeniu, że realnie uzyskiwana stopa tego podatku wynosi 14%, wyniosą około 1,5 mln zł/rok. Zakładając, że połowa z tych osób korzystała wcześniej z zasiłku dla bezrobotnych, oszczędności budżetu państwa z tytułu zaprzestania wypłacania tego zasiłku wyniosą około 2 mln zł/rok.

Z uwagi na brak stosownych opracowań i analiz, nie ma możliwości przedstawienia rachunku kosztów zmniejszenia wpływów do budżetu państwa spowodowanym spadkiem sprzedaży nośników nieodnawialnej energii pierwotnej, ciepła z sieci ciepłowniczych oraz ewentualnie związaną z tym redukcją zatrudnienia w przedsiębiorstwach produkujących elementy wymienione powyżej. Niemniej, przewiduje się, że zmiany te będą nieznaczne.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Dzięki projektowanej zmianie rozporządzenia wpływ na rynek pracy będzie znaczący i pozytywny. Wejście w życie regulacji skutkować będzie zwiększonym zapotrzebowaniem na materiały do izolacji termicznej budynków oraz na urządzenia stosowane w nowoczesnych, energooszczędnych systemach do ogrzewania, wentylacji, chłodzenia i oświetlenia budynków oraz w systemach podgrzewania wody użytkowej. Ponadto, nastąpi zwiększenie zatrudnienia w przedsiębiorstwach produkujących dobra, na które popyt zostanie podwyższony (patrz pkt wyżej).

Z uwagi na brak stosownych opracowań i analiz, nie ma możliwości przedstawienia symulacji redukcji zatrudnienia związaną ze spadkiem sprzedaży nośników nieodnawialnej energii pierwotnej, ciepła z sieci ciepłowniczych. Przewiduje się, że redukcja ta będzie nieznaczna.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Do podstawowych rezultatów projektowanych zmian dotyczących wymagań charakterystyki energetycznej budynków zaliczyć należy:

- zwiększenie popytu na materiały do izolacji termicznej budynków oraz na urządzenia stosowane w nowoczesnych, energooszczędnych systemach do ogrzewania, wentylacji, chłodzenia i oświetlenia budynków oraz w systemach podgrzewania wody użytkowej,
- ograniczenie zużycia nośników nieodnawialnej energii pierwotnej, takich jak gaz ziemny, olej opałowy, węgiel kamienny,
- zwiększenie popytu na nośniki odnawialnej energii pierwotnej, przede wszystkim na biomasę,
- zwiększenie zatrudnienia w przedsiębiorstwach produkujących dobra, na które popyt zostanie zwiększony.

Dzięki projektowanej regulacji nastąpi stabilizacja i rozwój przedsiębiorstw istniejących oraz stworzenie proponowanymi rozwiązaniami warunków do powstania nowych przedsiębiorstw, bez naruszenia zasad wolnej konkurencji. Przewiduje się powstanie nowych miejsc pracy o charakterze konsultacyjno-doradczym w zakresie projektowania inwestycji energooszczędnych oraz zarządzania energią w budynkach. W związku z prognozowanym spadkiem popytu na nośniki nieodnawialnej energii pierwotnej, przypuszcza się, że przedsiębiorstwa trudniące się produkcją tego typu urządzeń, w związku z nabytym doświadczeniem będą miały szansę stać się przedsiębiorstwami wiodącymi w produkcji nowoczesnych, energooszczędnych systemów do ogrzewania, wentylacji, chłodzenia i oświetlenia budynków oraz podgrzewania wody użytkowej.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Należy oczekiwać, że dzięki projektowanej regulacji wpływ na sytuację i rozwój regionalny będzie znaczący i pozytywny. Wejście w życie regulacji skutkować powinno rozwojem regionalnym w zakresie planowania przestrzennego i budownictwa energooszczędnego oraz intensywniejszego rozwoju przemysłu wyrobów budowlanych dla realizacji potrzeb takiego budownictwa.

Poniższe kalkulacje zaczerpnięto z przekazanych opracowań.

Średnio w ostatnich pięciu latach budowano rocznie około 65.000 mieszkań w budynkach wielorodzinnych i około 70.000 domów jednorodzinnych. Łączna powierzchnia użytkowa tych budynków wynosi około 14,4 mln m². Gdyby wybudowano te budynki wg proponowanych zmian rozporządzenia, pozwoliłoby to na zaoszczędzenie rocznie wskaźnika energii końcowej w stosunku do spełnienia standardu wg obowiązującego rozporządzenia:

- w budynkach jednorodzinnych - 80 kWh/m²rok,
- w budynkach wielorodzinnych - 70 kWh/m²rok,
- w budynkach zamieszkania zbiorowego - 70 kWh/m²rok.

Efekty rocznych oszczędności wskaźnika energii końcowej oraz rocznych nakładów finansowych na poprawę charakterystyki energetycznej wg proponowanych zmian przedstawiono w poniższej tabeli:

Lp.	Rodzaj budynku	Powierzchnia użytkowa [mln m ²]	Oszczędności wskaźnika energii końcowej w skali roku [mln kWh]	Dodatkowy koszt jednostkowy (koszt bez Vat) [mln zł]	Dodatkowe koszty roczne poprawy charakterystyki (koszt bez Vat) [mln zł]
1	budynek jednorodzinny	10,0	800,0	115,0	1150,0
2	budynek wielorodzinny	4,3	301,0	100,0	430,0
3	budynek zamieszkania zbiorowego	0,1	7,0	100,0	10,0
	razem	14,4	1108,0		1590,0

Łączne nakłady dodatkowe w ciągu roku wyniosą więc 1.590 mln zł. Przy zaopatrzeniu w ciepło tych budynków tylko z kotłowni gazowych, roczne oszczędności gazu mogą wynieść 111 mln m³. Oznacza to oszczędności finansowe odbiorców końcowych na poziomie 233 mln zł w skali roku. W związku z tym poniesione nakłady finansowe na poprawę charakterystyki energetycznej zwróciłyby się po niecałych 7 latach. Podobne efekty można uzyskać w przypadku budynków niemieszkalnych, czyli np. budynków zajmowanych przez władze publiczne.

Ponadto, projektowane rozporządzenie wpłynie na zmniejszenie zużycia energii pierwotnej przyczyniając się do mniejszej eksploatacji już i tak wyczerpujących się złóż paliw kopalnych. Przewidywane szacunkowe oszczędności zapotrzebowania na energię pierwotną na ogrzewanie i podgrzewanie wody w budynkach nowych w latach 2013 – 2015 wynikające z zaostrożenia wymagań energetycznych dla budynków pokazano w poniższej tabeli (kalkulacje przeprowadzono przez ITB):

Rodzaj budynku	Jedn.	MJ	MW	ZZ	UP	Razem
Liczba budynków oddawanych do użytkowania w ciągu roku		73000	3000	900	10000	
Średnia powierzchnia budynku	m ²	180	2250	1400	1900	
Średni wskaźnik EP w budynkach obecnie wznoszonych	kWh/(m ² ·rok)	140	150	152	92	

Rodzaj budynku	Jedn.	MJ	MW	ZZ	UP	Razem
Reprezentatywny współczynnik kształtu A/V	m ⁻¹	0,8	0,4	0,34	0,3	
Graniczna wartość wskaźnika EP wg nowych wymagań	kWh/(m ² ·rok)	120	105	95	65	
Δ EP	kWh/(m ² ·rok)	20	45	57	27	
Prognozowana roczna oszczędność energii pierwotnej w 2013 r.	GWh/rok	131,4	151,9	35,9	256,5	575,7
Prognozowana roczna oszczędność energii pierwotnej w 2014 r.	GWh/rok	197,1	227,8	53,9	384,75	863,5
Prognozowana roczna oszczędność energii pierwotnej w 2016 r.	GWh/rok	262,8	303,8	71,8	513	1151,4
Prognozowana oszczędność energii pierwotnej w okresie 2013 - 2016	GWh	591,3	683,4	161,6	1154,3	2590,6
Użyte oznaczenia w powyższej tabeli: MJ – budynek mieszkalny jednorodzinny, MW - budynek mieszkalny wielorodzinny, ZZ - budynek zamieszkania zbiorowego, UP – budynek użyteczności publicznej.						

7. Źródła finansowania, zwłaszcza jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Proponowane regulacje nie nakładają na budżet państwa czy budżety jednostek samorządu terytorialnego dodatkowych nakładów finansowych. Jedynym obciążeniem finansowym mogą być zwiększone nakłady finansowe na budowę lub przebudowę budynków należących do sektora finansów publicznych.

