



MINISTER
ROZWOJU

JADWIGA EMILEWICZ

Data: 28.01.2020

Znak sprawy: DGN.0210.1.2020

wg rozdzielnika

Dotyczy: konsultacji publicznych projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska

Szanowni Państwo,

uprzejmie informuję, że w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, został udostępniony *projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska* (numer w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: UA2) wraz z uzasadnieniem oraz oceną skutków regulacji do konsultacji publicznych. Planowany termin przyjęcia projektu to I kwartał 2020 r.

Projekt ustawy stwarza warunki do podjęcia realnych działań w celu eliminacji zjawiska smogu, w tym przede wszystkim tzw. niskiej emisji pochodzącej z sektora komunalno – bytowego. Z jednej strony proponuje działania na rzecz udoskonalenia funkcjonującego od lutego 2019 r. pilotażowego instrumentu na rzecz termomodernizacji (w tym wymiany nieekologicznych źródeł ciepła) budynków jednorodzinnych osób ubogich energetycznie (dalej zwany jako „Program Stop Smog”). Z drugiej strony kluczowe jest podjęcie działań na rzecz zdiagnozowania źródeł niskiej emisji. W tym kontekście niezbędne jest rozpoczęcie gromadzenia jednolitych i uszeregowanych danych w skali całego kraju dotyczących budynków i pochodzących z nich źródeł emisji, które stanowią kluczowy element do planowania działań naprawczych (por. raport Najwyższej Izby Kontroli z dnia 27 sierpnia 2018 r. LKR.430.003.2018 Nr ewid. 150/2018/P/17/078/LKR). W celu zdiagnozowania i zidentyfikowania źródeł emisji z budynków przewiduje się utworzenie i uruchomienie Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (dalej jako: CEEB lub ewidencja). Konieczność znaczącej poprawy jakości powietrza w Polsce jest jednym z największych wyzwań, z którymi boryka się polska administracja publiczna i jedną z najpilniejszych potrzeb obywateli Polski. Fatalny stan jakości powietrza w Polsce został podsumowany w wyroku z dnia 22 lutego 2018 r. Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) w sprawie o sygn. C-336/16, w którym wskazano, że zanieczyszczenie pyłem PM10 w Polsce jest spowodowane głównie tzw. niską emisją (czyli emisją ze źródeł o wysokości nieprzekraczającej 40 m) z ogrzewania gospodarstw domowych, zaś pył PM10 może zawierać substancje toksyczne, takie jak wielopierścieniowe węglowodory aromatyczne, metale ciężkie, dioksyny i furany. Pył ten zawiera cząstki o średnicy mniejszej niż 10 mikrometrów, które mogą przenikać do górnych dróg oddechowych i płuc. TSUE

podkreślił, że dotychczasowe środki legislacyjne i administracyjne podjęte w Polsce w celu ograniczenia nieprzepisowych wartości, są niewystarczające. Na problem jakości powietrza w Polsce wielokrotnie zwracała uwagę Najwyższa Izba Kontroli (dalej: NIK) w swoich raportach wydawanych na przestrzeni ostatnich lat. W raporcie z dnia 27 sierpnia 2018 r. NIK wskazywała, że głównym czynnikiem wpływającym na złą jakość powietrza w Polsce jest tzw. niska emisja (emitory ulokowane są na wysokości niższej niż 40 m), pochodząca w większości z sektora bytowo-komunalnego, gdzie stosuje się niskiej jakości urządzenia grzewcze, czyli kotły na paliwo stałe. Natomiast według danych Krajowego Ośrodka Bilansowania i Zarządzania Emisjami, domowe systemy grzewcze odpowiadają za około 43% emitowanego w Polsce szkodliwego dla zdrowia pyłu PM_{2,5} oraz za aż 87% emisji wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, w tym rakotwórczego benzo[a]pirenu. Prowadzone w Polsce badania ilościowe wskazują, że ponad 80% budynków jednorodzinnych w Polsce ogrzewanych jest paliwami stałymi, z czego aż trzy miliony za pomocą przestarzałych technologicznie, niskosprawnych kotłów na węgiel i drewno, emitujących znaczne ilości zanieczyszczeń (tzw. „kopciuchy”). Ponad 70% domów jednorodzinnych nie posiada żadnej izolacji cieplnej lub jest bardzo słabo ocieplona. Analiza raportów NIK w zakresie dotyczącym kontroli działań administracji publicznej (tak rządowej, jak i samorządowej) różnych szczebli związanych z wydatkowaniem środków publicznych na cele związane z poprawą jakości powietrza wskazuje wprost, iż piątą achillesową polskiej administracji jest brak jednolitej, wielopoziomowej strategii walki z zanieczyszczeniem powietrza, brak koordynacji działań realizowanych przez poszczególne agendy i szczeble administracji, jak również brak stosownych inwentaryzacji danych i wymiany informacji na temat poziomu i przyczyn zanieczyszczenia powietrza między administracją rządową oraz samorządową. W wielu miejscowościach uruchamiane są instrumenty wsparcia związane z wymianą pieców, podłączeniem do sieci ciepłowniczej lub montażem alternatywnych źródeł energii, jednakże działania te prowadzone są bez oparcia się na twardych danych. Tym samym wsparcie nie jest w sposób efektywny zarządzane – nie trafia tam gdzie jest potrzebne i w takiej formie w jakiej jest ono niezbędne.

Uprzejmie proszę o wyrażenie opinii do ww. projektu w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma oraz przekazanie ewentualnych opinii również w wersji edytowalnej na adres poczty elektronicznej: sekretariatDGN@mr.gov.pl. Jednocześnie uprzejmie informuję, że brak opinii w powyższym terminie pozwoli sobie uznać za rezygnację z przedstawienia stanowiska.

Podstawa prawna: § 36 ust. 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów

Rozdziałnik:

1. Bank Gospodarstwa Krajowego (sekretariatDFM@bgk.pl , sekretariatWK1@bgk.pl)
2. Związek Banków Polskich (pb@zbp.pl)
3. Unia Metropolii Polskich (biuro@metropolie.pl)
4. Związek Miast Polskich (biuro@zmp.poznan.pl)
5. Związek Powiatów Polskich (biuro@zpp.pl)
6. Unia Miasteczek Polskich (biuro.ump@podkwoalesna.pl)
7. Instytut Rozwoju Miast i Regionów (sekretariat@imir.pl)
8. Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej (biuro@zwrp.pl)
9. Związek Gmin Wlejskich Rzeczypospolitej Polskiej (biuro@zgwrp.pl)
10. Instytut Techniki Budowlanej (instytut@itb.pl)
11. Polska Izba Inżynierów Budownictwa (biuro@piib.org.pl)
12. Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej (izba@izbaarchitektow.pl)
13. Stowarzyszenie Instytut Ekonomii Środowiska (biuro@iee.org.pl)
14. Fundacja Instytut na rzecz Ekorozwoju (ine@ine-lsd.org.pl)
15. Fundacja Instytut Sobieskiego (sobieski@sobieski.org.pl)
16. Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy (sekretariat@ios.edu.pl)
17. Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy (info@li-pib.pl)
18. Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla (office@ichpw.pl)
19. Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A. (kape@kape.gov.pl)
20. Narodowa Agencja Poszanowania Energii S.A. (nape@nape.pl)
21. Rada Główna Instytutów Badawczych (rgib@ibdim.edu.pl)
22. Polskie Stowarzyszenie Budownictwa Ekologicznego (biuro@plgbc.org.pl)
23. Stowarzyszenie Certyfikatorów i Audytorów Energetycznych (biuro@certyfikatorzy.org.pl)
24. Związek Pracodawców-Producentów Materiałów Dla Budownictwa (info@dlabudownictwa.pl)
25. Polskie Stowarzyszenie Producentów Styropianu (biuro@producenci styropianu.pl)
26. MIWO Stowarzyszenie Producentów Wełny Mineralnej: Szklanej i Skalnej (biuro@miwo.pl)
27. Polskie Okna i Drzwi, Związek Producentów, Dostawców i Dystrybutorów (biuro@okna.org.pl)
28. Stowarzyszenie Nowoczesne Budynki (biuro@snb.org.pl)
29. Federacja Porozumienie Polskiego Rynku Nieruchomości (biuro1@ppm.pl)
30. Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości (kbin@kbln.org.pl)
31. Polska Federacja Organizacji Zarządców, Administratorów i Właścicieli Nieruchomości (biuro@pfozaiwn.org)
32. Polska Federacja Rynku Nieruchomości (federacja@pfrn.pl)
33. Polski Związek Firm Deweloperskich (biuro@pzfd.pl)
34. Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa (biuro@zgpzib.org.pl)
35. Izba Projektowania Budowlanego (ipb@ipb.org.pl)
36. Związek Zawodowy Budowlani (sekretariat@zwbudowlani.pl)
37. Polski Związek Pracodawców Budownictwa (sekretariat@pzpb.com.pl)
38. Korporacja Kominarzy Polskich (zgkko.opole@op.pl)
39. Ogólnopolska Komisja Branżowa Kominarzy przy Związku Rzemiosła Polskiego (zrp@zrp.pl)
40. Korporacja Mistrzów Kominarskich woj. Śląskiego (biuro@kominarze-slask.pl)
41. Beskidzki Cech Kominarzy (biuro@waszek.pl)
42. Krajowa Izba Kominarzy (biuro@izbakominarzy.pl)
43. Związek Rzemiosła Polskiego (zrp@zrp.pl)
44. Naczelna Organizacja Techniczna (sekretariat@not.org.pl)
45. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii (lep@lep.org.pl)
46. Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska (sekretariat@igeos.pl)
47. Izba Gospodarcza Gazownictwa (office@igg.pl)
48. Krajowa Izba Biopaliw (info@kib.pl)
49. Polska Geotermalna Asocjacja im. prof. Juliana Sokółowskiego (biuro@pga.org.pl)
50. Polska Izba Biomasy (biuro@biomasa.org.pl)

51. Polska Izba Gospodarcza Energetyki Odnawialnej i Rozproszonej (pigeor@pigeor.pl)
52. Polski Komitet Energii Elektrycznej (pkee@pkee.pl)
53. Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej (biuro@psew.pl)
54. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych (sekretariat@ptez.com.pl)
55. Stowarzyszenie Elektryków Polskich (sep@sep.com.pl)
56. Stowarzyszenie Energii Odnawialnej (biuro@seo.org.pl)
57. Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Mechaników Polskich (simp@simp.pl)
58. Stowarzyszenie na Rzecz Efektywności – im. prof. Krzysztofa Żmijewskiego (biuro@stowarzyszenie-zmijewski.pl)
59. Stowarzyszenie Niezależnych Wytwórców Energii Skojarzonej (biuro@snwes.pl)
60. Stowarzyszenie Polskich Energetyków (woclawek@spe.org.pl)
61. Towarzystwo Obrotu Energią (sekretariat@toe.pl)
62. Polska Izba Ekologii (pie@pie.pl)